

ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE PREFEITURA MUNICIPAL DE PASSA E FICA GABINETE DO PREFEITO



Lei nº 582, de 14 de outubro de 2021.

Institui o Plano Plurianual do Município Passa e Fica para o período 2022 a 2025.

O PREFEITO MUNICIPAL DE PASSA E FICA, Estado do Rio Grande do Norte, no uso de suas atribuições legais,

Faço saber que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a seguinte Lei:

CAPÍTULO I DO PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL E DO PLANO PLURIANUAL

- **Art. 1º** Esta Lei institui o Plano Plurianual PPA do Município para o exercício de 2022 a 2025.
- **Art. 2º** O PPA é instrumento de planejamento governamental que define diretrizes, objetivos e metas com o propósito de viabilizar a implementação e a gestão das políticas públicas, convergir a dimensão estratégica da ação governamental e orientar a definição de prioridades.
- Art. 3º O PPA tem como diretrizes:
- I valorização do cidadão-usuário como motivo de qualquer ação governamental;
- II participação da sociedade na escolha de prioridades, acompanhamento e avaliação dos resultados;
- III forte ênfase nas ações que envolvem o desenvolvimento humano;
- IV a excelência na gestão.

CAPÍTULO II DA ESTRUTURA E ORGANIZAÇÃO DO PLANO

- **Art. 4º** O PPA reflete as políticas públicas e organiza a atuação governamental por meio de Programas
- Art. 5º Os programas temáticos estão vinculados às Unidades Administrativas
- **Art. 6º** A cada programa são associadas ações que podem ser orçamentárias ou não orçamentárias.
- § 1º As ações declaram as entregas de bens e serviços à sociedade, resultantes da coordenação de ações orçamentárias (atividades, projetos ou operações especiais) e de outras medidas de caráter não orçamentário.
- **Art. 7º** As codificações dos programas serão observadas nas leis de diretrizes orçamentárias, nas leis orçamentárias anuais e nos projetos que os modifiquem.







ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE PREFEITURA MUNICIPAL DE PASSA E FICA GABINETE DO PREFEITO



- **Art. 8º** Integram o PPA os seguintes anexos:
- I Anexo da Metodologia e demonstrativos de Receitas e Despesas realizadas e previstas para o período de referência do PPA; e
- II Demonstrativo dos Programas e Ações de Governo para o período.

CAPÍTULO III DA INTEGRAÇÃO COM OS ORÇAMENTOS

- **Art. 9º** Os Programas constantes do PPA estarão expressos nas leis de diretrizes orçamentárias, nas leis orçamentárias anuais e nas leis que as modifiquem.
- **Art. 10** Os valores previstos no PPA serão automaticamente atualizados pelas leis de diretrizes orçamentárias e orçamentos anuais.
- Art. 11 O PPA somente poderá ser alterado por lei específica para esta finalidade
- **Art. 12** O Poder Executivo, para compatibilizar as alterações promovidas pelas leis orçamentárias anuais e pelas leis que as modifiquem, fica autorizado a:
- I atualizar os valores do PPA a cada LDO e LOA; e
- II incluir, excluir ou alterar:
- a) ações orçamentárias e não orçamentárias;
- b) valores de referência.

CAPÍTULO IV DA AVALIAÇÃO E TRANSPARÊNCIA DO PLANO

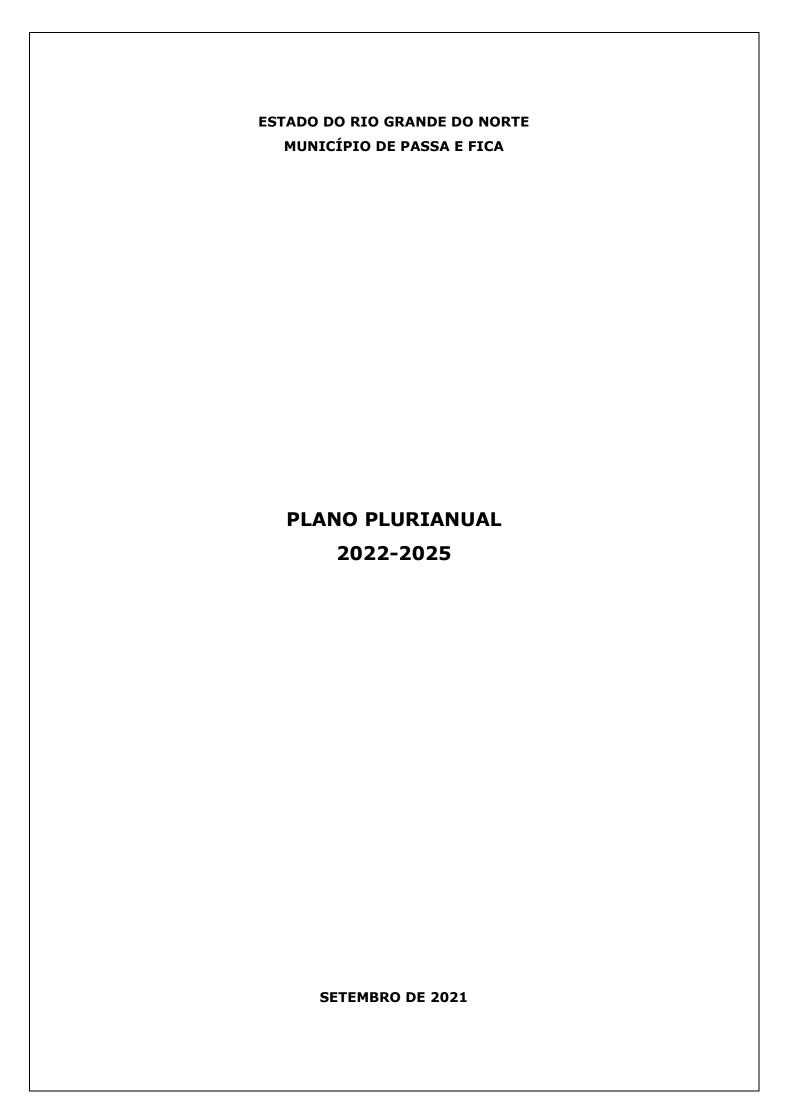
- **Art. 13** A Lei de Diretrizes Orçamentárias definirá anualmente e para cada exercício a forma de avaliação dos resultados dos Programas de Governo, conforme prevê a Lei Complementar n. 101, de 2000, art. 4º, inciso I, alínea "e".
- **Art. 14** O município manterá atualizado o plano e o divulgará no Portal Transparência, nos termos do art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal.
- Art. 15 Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Palácio Prefeito Aryam da Cunha Lima, em Passa e Fica/RN, 14 de outubro de 2021; 59º da Emancipação Política.

FLAVIANO CORREIA LISBOA Prefeito Municipal







SUMÁRIO

| 1. BREVE HISTÓRICO DO MUNICÍPIO | 3 |
|---|----|
| 2. ESTRUTURA ADMINISTRATIVA | 4 |
| 3. SÍNTESE DO PLANO PLURIANUAL | 7 |
| INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL | 7 |
| 5. PROGRAMAS ESTRATÉGICOS | 12 |
| 5.1 Metodologia | 12 |
| 5.2 Eixo Desenvolvimento Social e Promoção da Cidadania | 13 |
| 5.3 Eixo Desenvolvimento Econômico e Sustentável | 13 |
| 5.4 Infraestrutura e Ordenamento Urbano e Rural | 14 |
| 5.5 Eixo Gestão e Governo Transparente | 14 |
| 6. ANÁLISE DA SITUAÇÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS MUNICIPAL. | 14 |
| 6.1 Receita | 16 |
| 6.2 Despesa | 20 |
| 7. RECEITAS PROJETADAS PARA 2022/2025 | 24 |
| Demonstrativo Consolidado por Unidade Administrativa | 25 |

1. BREVE HISTÓRICO DO MUNICÍPIO

O povoamento da região começou com uma casa construída por Daniel Laureano de Souza, em área desabitada situada à beira da estrada que ligava Nova Cruz a Serra de São Bento, nos idos de 1929. Daniel Laureano montou uma pequena bodega em sua casa, onde passou a bancar jogos e a vender aguardente. O pequeno negócio ficou logo conhecido. As pessoas que normalmente passavam pela estrada eram atraídas pelos jogos e pela aguardente. Costumavam dizer que quem entrava na bodega não queria mais sair.

Com o passar dos dias, o minúsculo empreendimento de Daniel Laureano, feito circunstancialmente e de maneira improvisada, começou a exercer influência em toda a redondeza, dando início à formação de um pequeno núcleo populacional em suas proximidades.

Na tentativa de explicar o sucesso que a bodega estava fazendo, Antônio Luiz de Oliveira, morador da área conhecido popularmente como Antônio Lulu, sempre brincalhão, dizia à sua maneira que aquele lugar era o "passa e fica". Foi assim que surgiu o nome Passa e Fica.

No dia 10 de maio de 1962, por força da Lei Estadual nº 2.782, sancionada pelo então governador do Estado, Dr. Aluízio Alves, a localidade de Passa e Fica foi desmembrada de Nova Cruz, tornando-se mais um município potiguar.

(Fonte: site oficial da Prefeitura Municipal de Passa e Fica)

4

2. ESTRUTURA ADMINISTRATIVA

PODER EXECUTIVO

<u>Gestão</u>

Prefeito: Flaviano Correia Lisboa

Vice-Prefeito: Ronildo Antônio de Souza

Unidades Administrativas

Gabinete Civil

Chefe de Gabinete: Tarcísio Bruno Soares de Oliveira

E-mail: gabinete@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Administração e Planejamento

Secretário(a): Bianca da Silva Souza

E-mail: administracao@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Finanças

Secretário(a): Jailson Percílio de Oliveira E-mail: financas@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Saúde/Fundo Municipal de Saúde

Secretário(a): Pedro Augusto Lisboa E-mail: smspassaefica@rn.gov.br

Secretaria Municipal de Educação

Secretário(a): Maria Célia Félix Soares E-mail: educacao@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Assistência Social / Fundo Municipal de Assistência Social

Secretário(a): Danielle da Silva Araújo E-mail: smaspassaefica@rn.gov.br

Secretaria Municipal de Obras e Serviços Urbanos

Secretário(a): Valter Lins Firmino do Nascimento

E-mail: obras@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Agricultura

Secretário(a): Alexandre Alves da Silva E-mail: agricultura@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Esporte e Lazer

Secretário(a): Jackson Cirino André E-mail: esporte@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Turismo, Meio Ambiente, Juventude e Desenvolvimento Econômico

Secretário(a): Victor Dias Gadelha Grilo E-mail: turismo@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Cultura

Secretário(a): Fernanda Taniele Barros de Lima Lisboa

E-mail: cultura@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Municipal de Assuntos Institucionais

Secretário(a): Jailson Floriano do Nascimento E-mail: institucionais@passaefica.rn.gov.br

Secretaria Especial de Administração Hospitalar

Secretário(a): Francisco Pinto Ferreira E-mail: gabinete@passaefica.rn.gov.br

Controladoria Geral

Controlador(a) Geral: Rodolfo Cláudio da Silva E-mail: controladoria@passaefica.rn.gov.br

Procuradoria Jurídica

Procurador(a) Geral: Danilo Moreira Lisboa E-mail: gabinete@passaefica.rn.gov.br

Fundo de Previdência Social do Município de Passa e Fica – PREVFICA

Diretor Executivo: Bruno Lima de Sena E-mail: prevfica@passaefica.rn.gov.br

PODER LEGISLATIVO

Presidente: David da Silva Araújo

Vice-Presidente: José André

Legislatura 2021-2024

Angélica Santana de Azevedo de Oliveira

Cibelly Fonseca Jorge

David da Silva Araújo

Diógenes Diniz do Nascimento

Diorge Fonseca Ferreira

Edson Pereira Padilha

João Soares de Melo

José André

Maria Eliete Ferreira Borges





3. SÍNTESE DO PLANO PLURIANUAL

| INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL | | | | | |
|--|--|--|--------------------|--|--|
| INSTRUMENTO | ABRANGÊNCIA | RESPONSABILIDADE | PRAZO | | |
| PLANO PLURIANUAL | Diretrizes, programas e projetos com despesas de capital e correlatas. | Plano de ação governamental (mesmo incluindo parcerias | Médio (04 anos) | | |
| ORÇAMENTO | Projetos ou atividades com explicitação dos gastos públicos em geral | Despesas do governo | Curto (01 ano) | | |

| EIXOS ESTRATÉGICOS | Representam os pilares em torno dos quais se |
|--------------------|--|
| LIXOS ESTRATEGICOS | estruturam e organizam as ações |

MACRO OBJETIVOS Grandes resultados que se pretende alcançar no futuro

| EIXOS ESTRATÉGICOS | | | | |
|--|------------------------------|--|--|--|
| DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO DESENVOLVIMENTO SOCIAL E | | | | |
| SUSTENTÁVEL PROMOÇÃO DA CIDADANIA | | | | |
| GESTÃO E GOVERNO | INFRAESTRUTURA E ORDENAMENTO | | | |
| TRANSPARENTE | URBANO/RURAL | | | |

MISSÃO:

Ofertar melhoria na qualidade de vida e garantir uma gestão de resultados

VISÃO:

Revitalização da cidade com base no desenvolvimento social e sustentável

VALORES: ÉTICA RESPEITO ÀS NORMAS COMPROMISSO COM O CIDADÃO TRANSPARÊNCIA









| DIMENSÃO ESTRATÉGICA DO GOVERNO / MACROOBJETIVOS / PROGRAMAS PPA 2022-2025 | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|
| DIMENSÃO ESTRATÉGICA (EIXOS) | MACROOBJETIVOS | PROGRAMAS | | | |
| DESENVOLVIMENTO SOCIAL E PROMOÇÃO DA CIDADANIA | Ampliar o acesso à saúde, à assistência social, à educação, à cultura e ao esporte e lazer com equidade, qualidade e valorização da diversidade. | SAÚDE PARA TODOS ASSISTÊNCIA SOCIAL INTEGRAL EDUCAÇÃO PARA O FUTURO CULTURA E ARTES VIVENDO O ESPORTE E LAZER | | | |
| DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E | Promover e fomentar a economia local adotando práticas de inovação e tecnologia visando o desenvolvimento produtivo e ambientalmente sustentável | ECONOMIA SUSTENTÁVEL | | | |
| SUSTENTÁVEL | Desenvolver ações de segmentação e divulgação do turismo com ênfase na história municipal e aproveitamento das potencialidades ecológicas | TURISMO EM DESTAQUE | | | |
| | | ORDENAMENTO, INFRAESTRUTURA URBANA, RURAL | | | |
| INFRAESTRURA E ORDENAMENTO | Promover melhorias de habitação, acesso aos serviços urbanizados, ambiental, ordenamento do espaço urbano, rural, buscando melhorar os | GESTÃO AMBIENTAL | | | |
| URBANO/RURAL | índices de qualidade de vida, mobilidade e propiciar a acessibilidade aos equipamentos e serviços públicos. | MOBILIDADE URBANA E RURAL | | | |
| | | GESTÃO HÍDRICA | | | |
| GESTÃO E GOVERNO TRANSPARENTE | Garantir a qualidade dos serviços públicos administrativos com eficácia, eficiência e efetividade. | GESTÃO PROATIVA | | | |
| | Estabelecer política de valorização do servidor municipal, estimular a capacitação, com ênfase para o atendimento das necessidades críticas da administração municipal, garantindo a avaliação de desempenho por meio da meritocracia. | SERVIDOR EM FOCO | | | |
| | Modernização da gestão pública por meio da melhoria dos processos e inovações tecnológicas de modo a promover agilidade e otimização dos recursos públicos. | MODERNIZAÇÃO TRIBUTÁRIA E FINANCEIRA | | | |

PROGRAMAS POR ÁREAS TEMÁTICAS

- 1. ADMINISTRAÇÃO, FINANÇAS, TRIBUTAÇÃO, GABINETE CIVIL, INSTITUCIONAL, PREVFICA
- Gestão Proativa
- Servidor em Foco
- Modernização Tributária e Financeira









2. OBRAS E SERVIÇOS URBANOS, TRANSPORTES,

- Ordenamento e Infraestrutura Urbana e Rural
- Mobilidade Urbana e Rural

3. AGRICULTURA, MEIO AMBIENTE, TURISMO, JUVENTUDE

- Economia Sustentável
- Turismo em Destaque
- Gestão Ambiental
- Gestão Hídrica

4. EDUCAÇÃO, ASSISTÊNCIA, CULTURA, ESPORTE E LAZER, SAÚDE

- Saúde Total
- Assistência Social Integral
- Educação para o Futuro
- Cultura e Artes
- Vivendo o Esporte e Lazer
- Turismo em Destaque

3









10

4. O PLANO PLURIANUAL

Mais do que uma exigência prevista pela Constituição Federal para a União, Estados e Municípios, o Plano Plurianual (PPA) representa o compromisso do Executivo em estabelecer uma administração baseada em resultados e norteada pelas melhores práticas de gestão pública. Nesse contexto, o Município de Passa e Fica elabora e apresenta seu PPA 2022/2025 ainda sob o impacto da pandemia causada pela Covid-19, que exigiu esforços concentrados de todas as áreas dos governos para o enfrentamento desta doença que aflige o mundo inteiro

Projetado com diretrizes, objetivos e metas para o período de quatro anos, este PPA foi formatado e alinhado com o pensamento das propostas da atual gestão, compartilhada com o Legislativo Municipal. Essa nova estrutura programática do PPA é agrupada em **quatro eixos**, detalhados a seguir, e nas iniciativas planejadas pelas secretarias e órgãos, com metas pactuadas junto a toda a Administração Municipal.

O eixo Infraestrutura e Ordenamento Urbano e Rural, visa melhorar a utilização dos espaços e entregas da administração para a população, tornando a cidade mais limpa, sustentável, iluminada, com deslocamentos seguros e infraestrutura qualificada, resultando em uma cidade agradável e desejada para se viver.

O eixo de Desenvolvimento Econômico e Sustentável, busca estabelecer em suas ações um ambiente de negócios proveitoso para a cidade, com a promoção de desenvolvimento econômica, a desburocratização, a inovação e o empreendedorismo, observando e aproveitando as oportunidades aliadas as potencialidades turísticas e cultural de Passa e Fica, tendo em vista sempre as estratégias de desenvolvimento urbano e ambiental sustentáveis.

O eixo de Desenvolvimento Social tem como prioridade proporcionar melhor qualidade de vida aos munícipes por meio de ações de educação mais qualificadas, acesso aos direitos sociais, prevenção e proteção à saúde, acesso as atividades desportivas, cultura e lazer, observando os direitos fundamentais dos cidadãos e a segurança pública.











No eixo de Gestão e Governo Transparente, as ações contemplam transversalmente, todos os demais, visando aperfeiçoar a gestão municipal por meio de estratégias que promovam a execução das políticas públicas de forma eficaz, colaborando para a continuidade das ações, o equilíbrio fiscal e a otimização dos recursos públicos.

Dessa forma, o PPA 2022-2025 do Município procura evidenciar o equilíbrio entre programas de fomento da atividade econômica e iniciativas de proteção social às populações mais vulneráveis. A eficiência da máquina pública na gestão da cidade aliada à transparência e austeridade na aplicação dos recursos públicos resultará em melhorias na prestação de serviços, na busca de soluções inovadoras e incentivo às parcerias em todos os níveis. Trata-se portanto, fundamentalmente, de uma mudança no ambiente de gestão, a partir do esforço empreendido pela equipe de governo que mescla experiência no setor público com expertise de administração e planejamento.

Todas as prioridades do governo seja em investimentos e ações busca também garantir mais segurança aos cidadãos. Não há como pensar a revitalização e a ocupação dos espaços públicos sem que as pessoas se sintam seguras para se integrar à cidade, da mesma forma que não há como atrair investimentos e empreendimentos se não houver a garantia de que essas iniciativas não sofrerão com a ação de agentes criminosos e vândalos. Por isso, é importante a presença permanente do poder público nas comunidades, para auscultar e atender suas demandas, ao mesmo tempo pensar em uma atenção especial aos sítios históricos na zona urbana ou rural, os pontos turísticos e culturais, como fonte de convergência para mobilização de serviços e comércios.

Acima de tudo, o compromisso da atual gestão é com as pessoas, porque firmamos o convencimento de que de nada adianta uma grande ideia, um grande projeto e um alto investimento, se isso não resultar em real benefício para o povo. Nesse contexto, ganha importância o resgate da participação direta da sociedade, não apenas como beneficiárias dos programas de governo, mas também pela cooperação e engajamento nas decisões, e auxiliando nas definições para o futuro. Essa interação do poder público municipal com a população torna-se mais relevante e é indispensável ao trabalho realizado conjuntamente.









5. PROGRAMAS ESTRATÉGICOS

O Plano Plurianual – PPA 2022-2025 estabelece as diretrizes, objetivos e metas da Administração Pública Municipal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada para os próximos quatro anos. Neste sentido, as propostas foram estruturadas em treze programas de governo contidos nos quatro eixos de gestão, nos quais os órgãos municipais se vinculam por competências e áreas temáticas:

EDUCAÇÃO, ASSISTÊNCIA SOCIAL, CULTURA, ESPORTE E LAZER, SAÚDE

- Saúde para todos
- Assistência Social Integral
- Educação para o Futuro
- Valorizando a Cultura e Artes
- Vivendo o Esporte e Lazer

AGRICULTURA, MEIO AMBIENTE, TURISMO

- Economia Sustentável
- Turismo em Destaque
- Gestão Ambiental e Geração de Renda
- Gestão Hídrica

OBRAS E SERVIÇOS URBANOS, TRANSPORTES

- Ordenamento, Infraestrutura Urbana e Rural
- Mobilidade Urbana e Rural

ADMINISTRAÇÃO, FINANÇAS, TRIBUTAÇÃO, GABINETE CIVIL, PROCURADORIA, CONTROLADORIA

- Gestão Proativa
- Servidor em Foco

5.1 Metodologia

No processo de Planejamento Estratégico da Gestão Municipal foram inseridas as diretrizes globais da Administração, referenciadas nos compromissos de campanha; no conteúdo compilado da participação da sociedade por meio de coleta de sugestões; nas deliberações das organizações sociais civis, bem como na









participação ativa de cada órgão da administração que agregaram sua experiência, realidade e necessidades.

A estruturação do Plano Plurianual, coordenado pela Secretaria Municipal de Administração, teve como base estratégica e direcionadores o mapa estratégico, composto pelos quatros eixos, pelos macrobjetivos da gestão e os treze Programas de Governo, os quais se desdobram em várias ações estratégicas que contemplam Projetos e Atividades. O PPA portanto, expressa as entregas de obras, bens, produtos, e serviços à sociedade e iniciativas governamentais no nível da eficiência, buscando a otimização na aplicação dos recursos disponíveis, qualidade dos produtos entregues e a efetividade das políticas.

Para nortear as ações e orientar a execução a médio prazo, os quatro eixos de atuação podem ser sintetizados da seguinte maneira:

5.2 Eixo Desenvolvimento Social e Promoção da Cidadania

Engloba programas tem por objetivo proporcionar melhor qualidade de vida e desenvolvimento humano à sociedade de Passa e Fica por meio de acesso aos direitos sociais, às ações de educação mais eficientes; de habitação digna formal e regularizada; de prevenção e proteção à recuperação da saúde humana, garantindo o atendimento às necessidades da população de forma qualificada, integral, equânime, humanizada e célere, por meio de tecnologias e parcerizações, bem como a promoção do bem-estar animal; da inclusão social através da democratização da prática esportiva, recreação, lazer e cultura com a implementação de políticas públicas que assegurem o desenvolvimento cidadão dos jovens e promoção da saúde coletiva, garantindo respeito e dignidade.

5.3 Eixo Desenvolvimento Econômico e Sustentável

Abrange todas as ações com cunho de promoção do emprego e renda, fomentando a economia local por meio de práticas inovadoras utilizando-se de modernas tecnologia que proporcionem desenvolvimento ambientalmente sustentável, capacitação de mão de obra e incentivos ao empreendedorismo, com cuidado especial e permanente as fontes e recursos mananciais renováveis





13







14

5.4 Infraestrutura e Ordenamento Urbano e Rural

Nesse eixo, encontramos programas que tem por objetivo propiciar o bemestar dos cidadãos, garantindo a prestação de serviço público em todas as áreas de atuação, desde a drenagem urbana com qualidade, e aspecto social e ambientalmente responsável, assegurando a destinação adequada dos resíduos, a limpeza e iluminação da cidade, a qualificação de seus prédios e espaços públicos; preservando a vida das pessoas, promovendo a fluidez viária, proporcionando aos usuários deslocamentos mais seguros, favorecendo suas atividades sociais e econômicas, por meio de obras de infraestrutura, de pavimentação e de ações que priorizem o transporte municipal, criando condições de geração de renda com fomento a implantação de negócios a partir da visão empreendedora.

5.5 Eixo Gestão e Governo Transparente

O eixo Gestão e Governo transparente prioriza o aprimoramento da gestão municipal, os relacionamentos institucionais e parcerias com a iniciativa privada, com segurança jurídica, eficiência nas contratações e aquisições, serviços digitais unificados, desenvolvimento das potencialidades dos servidores, comunicação eficaz e transparência, garantindo equilíbrios fiscal e previdenciário, por meio da efetividade no uso dos recursos públicos, além de focar na capacitação e atualização constantes dos quadros da administração municipal.

6. ANÁLISE DA SITUAÇÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS MUNICIPAL

A crise sanitária, que impactou de forma significativa a saúde e a economia global, deixou marcas profundas na economia brasileira, potiguar e de Passa e Fica. Os impactos da COVID-19 na economia da cidade podem ser observados pela queda na Receita Tributária Municipal, que foram amenizadas por repasses provenientes da União, especialmente pela Lei Complementar 173, de 27 de maio de 2020, que foi determinante no enfrentamento da pandemia durante 2020, ao repassar recursos para os Entes Subnacionais, reduzindo os impactos pela redução da arrecadação de ICMS e ISSQN, dos Estados e Municípios, respectivamente.

Os efeitos da COVID-19, acentuaram uma crise fiscal que o setor público brasileiro já vivenciava, acarretando um aumento na dívida pública chegando a 89,3% do PIB, além de um déficit primário de R\$ 702,9 bilhões, o pior resultado da











série histórica iniciada em 2001. Além dos aspectos fiscais, o PIB brasileiro caiu 4,1%, demonstrando as dificuldades que a economia brasileira vem enfrentando, resultado que poderia ter sido pior, caso o governo federal não tivesse realizado esforços para garantir o auxílio emergencial, dentre outras medidas que garantiram o mínimo. Quanto ao PIB do Rio Grande do Norte, o Estado registrou uma queda de 7,4%, sendo afetado principalmente pelo desempenho negativo da economia em 2020.

Para os próximos anos, a economia brasileira apresenta expectativas positivas, com leve recuperação no exercício de 2021. Segundo o Relatório Focus do Banco Central, a estimativa de crescimento do PIB para os próximos anos é de 2,30%, para 2022; 2,50%, para 2023 e 2,50%, para 2024, podendo chegar a 3,0% ou 3,5% no exercício de 2025. Ao mesmo tempo, essa tendência de crescimento virá acompanhada com uma taxa de câmbio em torno de R\$ 5,30 durante o período e uma taxa básica de juros que irá variar entre 5,50% e 6,50%, com uma inflação que após 2021, estima-se que fique em torno dos 5,0% / 7,0%, durante os próximos quatro anos. Para o estado do Rio Grande do Norte, a previsão é que em 2021 o crescimento do PIB cheque a 3,8%.

Com o avanço do processo de vacinação, combinado com expectativas positivas, podem ser ainda mais otimistas, caso o País garanta a imunização para a maioria da população. Porém, mesmo diante das incertezas geradas pela insistente COVID-19, e trabalhando com perspectivas que orientam e fortalecem as escolhas da população de Passa e Fica para os próximos anos, torna-se preponderante observar como as finanças públicas do Município se comportaram nos últimos anos e como está a sua atual configuração, para que se possa apresentar a estrutura do Plano Plurianual 2022-2025, com os programas, ações e produtos eleitos, e agora organizados para os próximos quatro anos. Evidente que pela própria característica de ser o PPA, uma lei dinâmica, que se ajusta e se amolda ao cenário vigente naquele momento das escolhas das ações, o que se consigna hoje, tende a ser modificado em termos de valores no momento de sua inclusão na LDO ou LOA.

Todos os valores apresentados nesta análise das Finanças Públicas Municipais foram atualizados pelo IPCA, para o mês de julho de 2021









6.1 Receita

Analisando as receitas municipais entre os anos de 2017 a 2020, observa-se que as Receitas Correntes apresentaram um crescimento de 35,84%, representando um crescimento significativo da receita total no período. As Receitas de Capital também apresentaram um crescimento considerável.

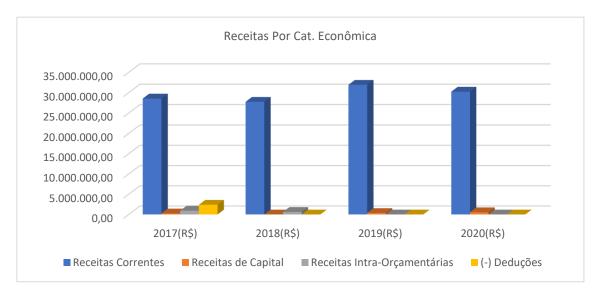
No quadro 01, estão demonstradas as Receitas por Categoria Econômica, evidenciando a evolução da receita total realizada no período de 2017 a 2020 e aquelas previstas no Orçamento Geral para o exercício de 2021.

16

Quadro 01

| CAT. | | ORÇADA | | | |
|----------------------------------|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| ECONOMICA | 2017(R\$) | 2018(R\$) | 2019(R\$) | 2020(R\$) | 2021(R\$) |
| Receitas Correntes | 28.554.442,85 | 27.754.574,05 | 31.929.285,68 | 30.244.470,78 | 33.650.000,00 |
| Receitas de Capital | 255.000,00 | - | 356.240,00 | 538.428,57 | 850.000,00 |
| Receitas Intra- Orçamentárias | 939.052,07 | 622.563,95 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| (-) Deduções | 2.395.737,52 | - | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| RECEITA TOTAL | 27.352.757,40 | 28.377.138,00 | 32.285.525,68 | 30.782.899,35 | 34.500.000,00 |
| _ | anual de ento (%) | 1,04 | 1,13 | 0,95 | 1,12 |

Gráfico 01











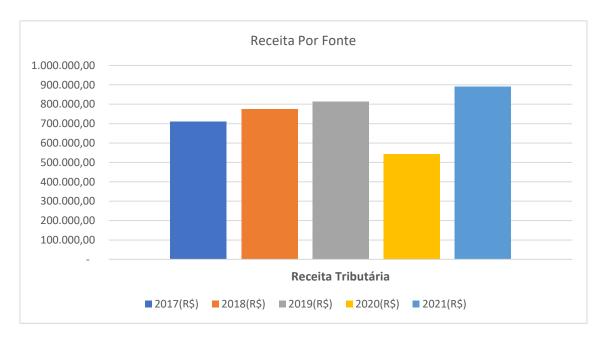
17

Quanto à origem, o maior volume de receita se concentra nas Receitas Correntes. Nessa categoria as Transferências Correntes sempre constituem o maior peso, chegando a representar acima de 90% das Receitas Correntes. Em segundo lugar vem Outras Receitas Correntes e em terceiro lugar a Receita Tributária. As Transferências Correntes tiveram um crescimento de 32,86% no período, enquanto que as Receitas Patrimoniais tiveram uma queda muito acentuada no mesmo período de referência.

Quadro 02

REALIZADA ORÇADA RECEITA POR FONTE 2017(R\$) 2018(R\$) 2019(R\$) 2020(R\$) 2021(R\$) Receita 710.273,12 775.207,12 813.392,65 541.915,02 890.347,85 Tributária Receita de 2.118.539,60 939.986,43 2.527.320,95 856.216,17 1.472.861,94 Contribuições Receita 487.294,15 755.989,73 659.125,33 399.642,97 668.086,05 Patrimonial Receita de 15.100,40 5.474,73 Serviços Transferências 26.054.722,63 25.417.335,50 27.668.372,64 26.751.947,61 29.570.691,54 Correntes Outras Rec. 162.140,80 129.276,12 1.315.533,12 23.644,23 402.514,96 Correntes **TOTAL** 28.554.442,85 27.754.574,05 31.929.285,68 30.244.470,78 33.650.180,00

Gráfico 2











18

Gráfico 3

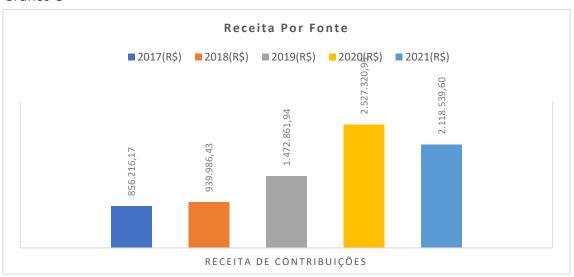


Gráfico 4

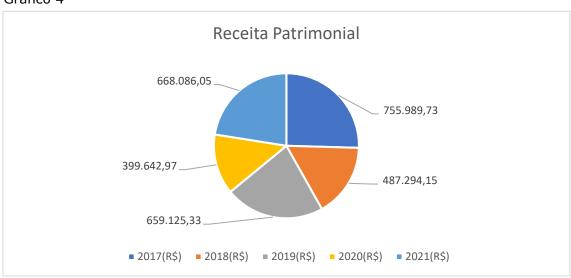


Gráfico 5



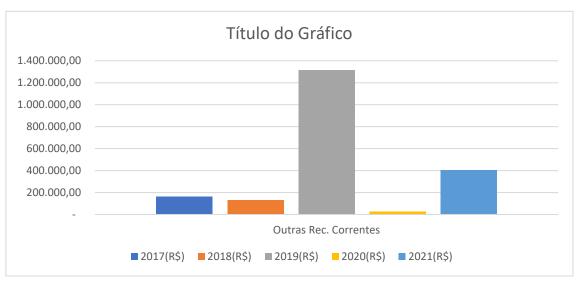








Gráfico 6



Quadro 03

| DECEITA DOD FONTE | | REALIZADA | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| RECEITA POR FONTE | 2017(R\$) | 2018(R\$) | 2019(R\$) | 2020(R\$) | 2021(R\$) |
| % da Transferência Corrente sobre o total da Receita Corrente | 91,25 | 91,58 | 86,66 | 88,45 | 87,88 |
| % de crescimento das Transferências Correntes. | - | 0,98 | 1,09 | 0,97 | 1,11 |

Neste sentido, nota-se que as Receitas Correntes tiveram um comportamento positivo no período 2017-2020, com destaque para as Transferências Correntes e a Receita Tributária, quando considerada a origem dos recursos.

Quanto à composição da Receita Tributária (Quadro 4), salienta-se que o Imposto de Renda Retido na Fonte, apresenta o melhor resultado de crescimento no período, seguido pela receita do Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza-ISS. O IPTU tem se mostrado pouco representativo, necessitando uma ação pontual e enérgica da gestão no sentido de melhorar a arrecadação desse componente tributário.

Itens da Receita Tributária - 2017-2020











Quadro 04

| Itens da Receita Tributária | 2017 (R\$) | 2018 (R\$) | 2019 (R\$) | 2020 (R\$) | 2021 (R\$) |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| IPTU | R\$ 102.809,06 | R\$ 139.022,29 | R\$ 151.511,45 | R\$ 127.362,10 | R\$ 41.850,00 |
| IRRF | R\$ 389.427,28 | R\$ 383.827,34 | R\$ 287.478,77 | R\$ 275.379,86 | R\$ 367.200,00 |
| ITBI | R\$ 8.614,65 | R\$ 5.400,00 | R\$ 27.370,45 | R\$ 12.374,94 | R\$ 14.100,00 |
| ISS | R\$ 147.059,35 | R\$ 180.989,46 | R\$ 137.698,79 | R\$ 139.257,46 | R\$ 146.112,28 |
| Taxas | R\$ 45.436,39 | R\$ 65.968,03 | R\$ 209.333,19 | R\$ 58.905,34 | R\$ 321.085,57 |
| TOTAL | R\$ 693.346,73 | R\$ 775.207,12 | R\$ 813.392,65 | R\$ 613.279,70 | R\$ 890.347,85 |

Composição da Receita Tributária em 2021

No orçamento geral do Município para o exercício de 2021, os valores da receita tributária previstos estão demonstrados gráfico a seguir:

Gráfico 7



Conforme dados apurados no orçamento para o exercício de 2021, os dois componentes da Receita Tributária mais significantes na estimativa da receita são as Taxas e o Imposto de Renda Retido na Fonte.

6.2 Despesa

As despesas do Município acompanharam a evolução das receitas, com crescimento anual entre os exercícios de 2017 a 2019. Em 2020, houve uma redução no valor total da despesa.











As Despesas Correntes nesse mesmo período cresceram de forma acentuada. Fato notável é que mesmo com a pandemia, no exercício de 2020 as despesas de capital foram superiores a média observada nos anos anteriores.

Quadro 05 – Despesa Empenhada no Município Por Categoria Econômica-2017-2020

| Despesas | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Despesas Correntes | 25.174.905,89 | 26.500.970,55 | 29.420.913,15 | 28.055.381,45 |
| Despesas de Capital | 1.818.884,85 | 1.860.615,11 | 1.684.668,40 | 2.701.685,19 |
| TOTAL | 26.993.790,74 | 28.361.585,66 | 31.105.581,55 | 30.757.066,64 |

Na análise das despesas por Categoria Econômica, os gastos no grupo Pessoal e Encargos Sociais sempre aparecem como maior concentrador dos dispêndios, acompanhada em seguida por Outras Despesas Correntes. Já nas Despesas de Capital, os destaques são para as despesas de Investimentos e Amortização da Dívida.

Quadro 06 – Despesa Empenhada no Município Por Categoria Econômica-2017-2020

| Despesas | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Despesas Correntes | | | | |
| Pessoal e Encargos Sociais | 17.883.014,36 | 17.749.632,92 | 20.777.537,81 | 20.540.787,08 |
| Juros e Encargos da Dívida | 2.296,53 | 98.230,09 | 94.238,13 | 16.410,78 |
| Outras Despesas Correntes | 7.289.595,00 | 8.653.107,54 | 8.549.137,22 | 7.498.183,59 |
| Despesas de Capital | | | | |
| Inversões Financeiras | 55.000,00 | - | - | 0 |
| Investimento | 1.551.859,54 | 1.538.448,37 | 1.215.623,00 | 2.118.993,97 |
| Amort. Da Dívida Interna | 212.025,31 | 322.166,74 | 469.045,40 | 582.691,22 |
| TOTAL DAS DESPESAS | 26.993.790,74 | 28.361.585,66 | 31.105.581,56 | 30.757.066,64 |

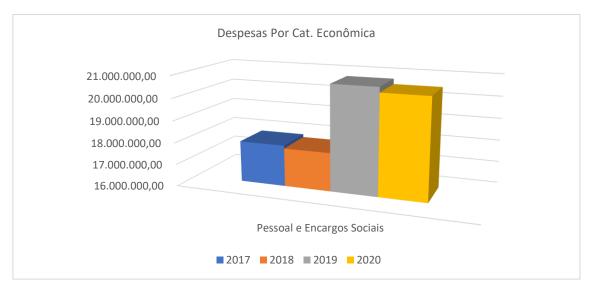






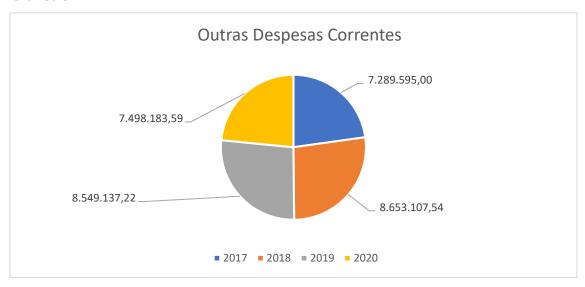


Gráfico 8



No exercício de 2020, observa-se que as Despesas de Pessoal representaram 66,78% do total das despesas empenhadas no Município, seguida por Outras Despesas Correntes (24,37%).

Gráfico 9



Quadro 7 - Despesas de Capital 2017/2020

| Despesas de Capital | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Inversões Financeiras | 55.000,00 | - | - | 0 |
| Investimento | 1.551.859,54 | 1.538.448,37 | 1.215.623,00 | 2.118.993,97 |
| Amort. Da Dívida Interna | 212.025,31 | 322.166,74 | 469.045,40 | 582.691,22 |
| TOTAL DAS DESPESAS | 9.108.479,85 | 10.513.722,65 | 10.233.805,62 | 10.199.868,78 |









Gráfico 10



Gráfico 11



Quadro 07 - Evolução da Receita versus Despesa - 2017-2020

No quadro abaixo, uma síntese dos valores realizados comparando-se as receitas x despesas, no período de 2017-2020, e logo abaixo, os valores fixados das despesas para o exercício de 2021.

| ANO | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| RECEITAS | 27.352.757,40 | 28.377.138,00 | 32.285.525,68 | 30.782.899,35 |
| DESPESAS | 26.993.790,74 | 28.361.585,66 | 31.105.581,56 | 30.757.066,64 |



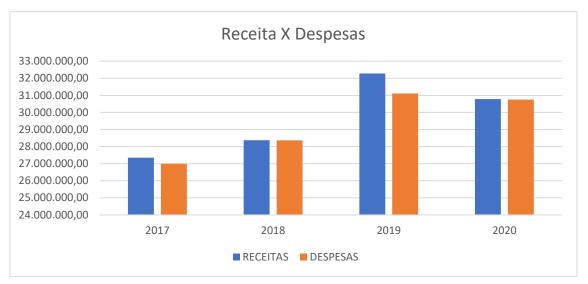






24

Gráfico 12



| PREVISTA | | | | | |
|----------------------------|---------------|--|--|--|--|
| Despesas | 2021 | | | | |
| Despesas Correntes | | | | | |
| Pessoal e Encargos Sociais | 17.579.017,55 | | | | |
| Juros e Encargos da Dívida | 51.300,00 | | | | |
| Outras Despesas Correntes | 11.691.209,40 | | | | |
| Despesas de Capital | | | | | |
| Inversões Financeiras | - | | | | |
| Investimento | 2.402.845,00 | | | | |
| Amort. Da Dívida Interna | 487.807,32 | | | | |
| TOTAL DAS DESPESAS | 32.212.179,27 | | | | |

7. RECEITAS PROJETADAS PARA 2022/2025

Projeção das Receitas para os próximos anos

| RECEITA POR FONTE | PROJETADA | | | | |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
| Receita Tributária | 979.382,63 | 1.077.320,89 | 1.185.052,98 | 1.303.558,28 | |
| Receita de Contribuições | 2.118.539,60 | 2.330.393,56 | 2.563.432,92 | 2.819.776,21 | |
| Receita Patrimonial | 668.086,05 | 734.894,66 | 808.384,12 | 889.222,53 | |
| Receita de Serviços | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| Transferências Correntes | 35.925.575,87 | 39.518.133,46 | 43.469.946,80 | 47.816.941,48 | |
| Outras Rec. Correntes | 442.766,45 | 487.043,10 | 535.747,40 | 589.322,14 | |
| Receita de Capital | 935.000,00 | 1.028.500,00 | 1.131.350,00 | 1.244.485,00 | |
| TOTAL | 40.134.350,60 | 45.176.285,66 | 49.693.914,23 | 54.663.305,65 | |









25

Demonstrativo Consolidado por Unidade Administrativa









PLANO PLURIANUAL-PPA 2022/2025

| UNIDADES ADMINISTRATIVAS | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | TOTAL |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| CÂMARA MUNICIPAL | 1.550.000,00 | 1.602.300,00 | 1.746.507,00 | 1.903.692,63 | 6.802.499,63 |
| GABINETE DO PREFEITO | 1.135.000,00 | 1.144.600,00 | 1.116.814,00 | 1.217.327,26 | 4.613.741,26 |
| SEC. MUN. DE FINANÇAS | 1.625.000,00 | 1.656.850,00 | 1.740.566,50 | 1.897.217,49 | 6.919.633,99 |
| SEC. MUN. DE EDUCAÇÃO E CULTURA | 10.803.000,00 | 12.146.620,00 | 13.073.815,80 | 13.931.909,22 | 49.955.345,02 |
| SEC. MUN. DE ESPORTE E LAZER | 513.000,00 | 1.446.020,00 | 1.866.611,80 | 385.918,64 | 4.211.550,44 |
| SEC. MUN. OBRAS E SERVIÇOS URBANOS | 5.855.000,00 | 4.988.950,00 | 4.020.255,50 | 4.109.578,50 | 18.973.784,00 |
| SEC. MUN. DE AGRICULTURA | 1.580.000,00 | 3.176.400,00 | 2.015.076,00 | 1.243.227,84 | 8.014.703,84 |
| SEC. MUN. DE TURISMO, M.AMB.JUVENT. E DESENV. | 665.000,00 | 518.700,00 | 510.883,00 | 556.862,47 | 2.251.445,47 |
| SEC. MUN. DE ADMINIST. E PLANEJAMENTO | 2.170.000,00 | 2.295.260,00 | 2.392.833,40 | 2.608.188,41 | 9.466.281,81 |
| CONTROLADORIA GERAL | 165.000,00 | 179.850,00 | 196.036,50 | 213.679,79 | 754.566,29 |
| PROCURADORIA JURÍDICA | 195.000,00 | 212.550,00 | 731.679,50 | 252.530,66 | 1.391.760,16 |
| SEC. MUN. DE ASSUNTOS INSTITUCIONAIS | 515.000,00 | 561.350,00 | 374.251,50 | 407.934,14 | 1.858.535,64 |
| SEC. MUNICIPAL DE SAÚDE | 420.000,00 | 457.800,00 | 634.002,00 | 691.062,18 | 2.202.864,18 |
| FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE | 12.010.000,00 | 13.028.050,00 | 14.768.274,50 | 14.886.358,36 | 54.692.682,86 |
| SEC. MUN. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL | 610.000,00 | 664.900,00 | 724.741,00 | 789.967,69 | 2.789.608,69 |
| FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL | 1.408.000,00 | 2.101.520,00 | 1.797.461,80 | 2.041.954,11 | 7.348.935,91 |
| SEC. MUNICIPAL DE CULTURA | 518.000,00 | 559.170,00 | 609.495,30 | 664.349,88 | 2.351.015,18 |
| INSTITUTO DE PREVIDENCIA-PREVFICA | 1.950.000,00 | 2.125.500,00 | 2.316.795,00 | 2.525.306,55 | 8.917.601,55 |
| TOTAL CONSOLIDADO | 41.219.000,00 | 46.181.720,00 | 47.709.809,80 | 47.137.409,36 | 182.247.939,16 |

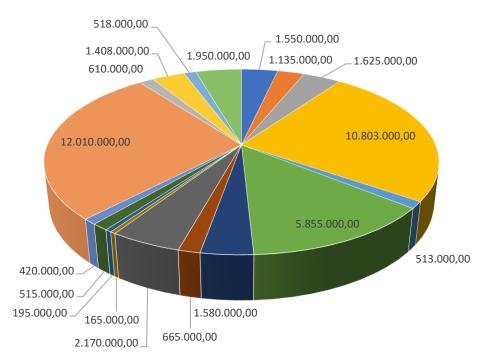












- CÂMARA MUNICIPAL
- SEC. MUN. DE EDUCAÇÃO E CULTURA
- SEC. MUN. DE AGRICULTURA
- CONTROLADORIA GERAL
- SEC. MUNICIPAL DE SAÚDE
- FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

- GABINETE DO PREFEITO
- SEC. MUN. DE ESPORTE E LAZER

- PROCURADORIA JURÍDICA
- FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE
- SEC. MUNICIPAL DE CULTURA

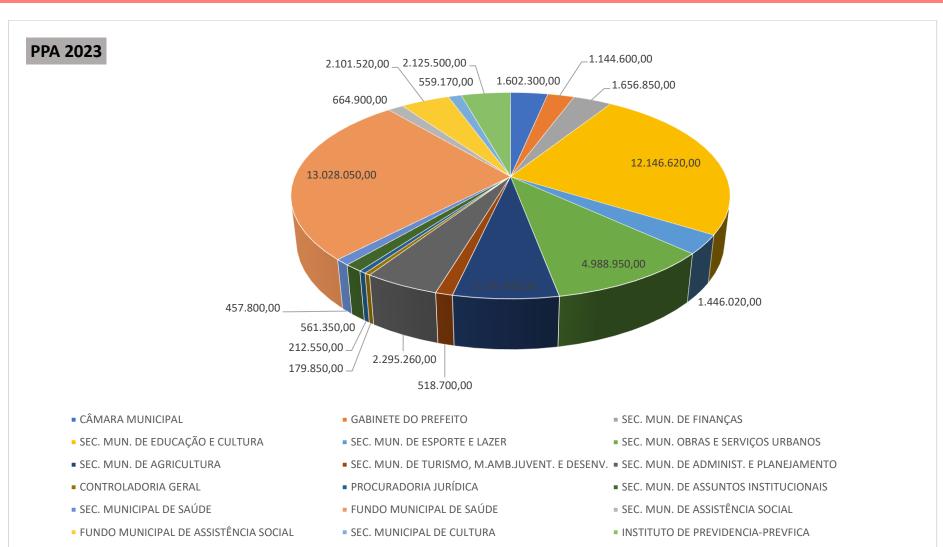
- SEC. MUN. DE FINANÇAS
- SEC. MUN. OBRAS E SERVIÇOS URBANOS
- SEC. MUN. DE TURISMO, M.AMB.JUVENT. E DESENV. SEC. MUN. DE ADMINIST. E PLANEJAMENTO
 - SEC. MUN. DE ASSUNTOS INSTITUCIONAIS
 - SEC. MUN. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL
 - INSTITUTO DE PREVIDENCIA-PREVFICA











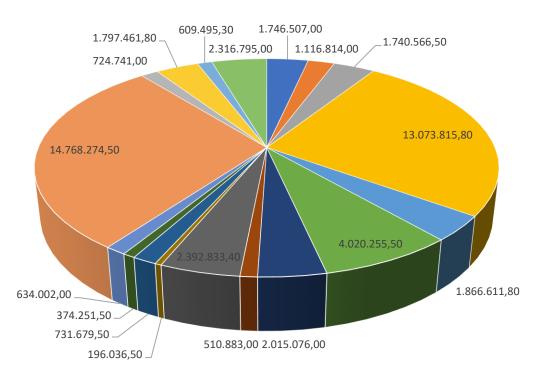












- CÂMARA MUNICIPAL
- SEC. MUN. DE EDUCAÇÃO E CULTURA
- SEC. MUN. DE AGRICULTURA
- CONTROLADORIA GERAL
- SEC. MUNICIPAL DE SAÚDE
- FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

- GABINETE DO PREFEITO
- SEC. MUN. DE ESPORTE E LAZER
- PROCURADORIA JURÍDICA
- FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE
- SEC. MUNICIPAL DE CULTURA

- SEC. MUN. DE FINANÇAS
- SEC. MUN. OBRAS E SERVIÇOS URBANOS
- SEC. MUN. DE TURISMO, M.AMB.JUVENT. E DESENV. SEC. MUN. DE ADMINIST. E PLANEJAMENTO
 - SEC. MUN. DE ASSUNTOS INSTITUCIONAIS
 - SEC. MUN. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL
 - INSTITUTO DE PREVIDENCIA-PREVFICA









